災害ごみ

日頃から足腰をきたえるために

総合地球環境学研究所 (ちきゅうけん) 浅利美鈴 mezase530@gmail.com

今日のトピックス

- ・ 災害ごみリサイクル元年「東日本大震災」
- その後の災害と、災害廃棄物対応の進化
- ・災害廃棄物への備え
- ①ご自宅で被災したら?
- ②災害への備え、BCPはありますか?
- ③そもそも、災害廃棄物のリスクを低減するために

災害は必ずやってくる

〜災害廃棄物リサイクル元年 東日本大震災を振り返って〜

2011年3月11日

3R・低炭素社会検定 合格者ミーティング@東京電力電気の史料館





午前の後半・・・電気の歴史や、 現在の技術に関する見学会 午後・・・尾池和夫先生による「地球科学の視点から考える3Rの世界」

避難·待機



災害廃棄物処理支援へ(3月25日~)



- 仙台市
- 石巻市、東松島市、 多賀城市、名取市
 - 陸前高田市

一次集積所の候補地を確認する

津波堆積状況を確認し、試料採取する



場所により、かなり異なる

仙台市中心部(地震の影響が後から・・・) 仙台市沿岸部





石巻市(ヘドロと海水)







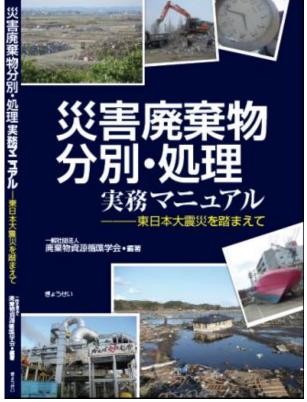


災害廃棄物処理のマニュアル化 &ネットワーク構築



4/4門川京都市長が奥山 仙台市長を訪問された際 に同席し、マニュアルVer1 を提出

→1年後に出版



国際ガイドライン化 を進めている

廃棄物資源循環学会

- ・設立:1990年
- 会員:約2,300
- 研究部会(災害廃棄物研究部会など)
- 地域支部活動
- 国際展開(3RINCs)
- 英文誌
- 和文誌
- 市民誌 など





東日本大震災に関する廃棄物の概要

- 2011年3月11日14:46から始まったM9.0の地震
- 死者約1.6万人、行方不明者約3,000人
- ・ 災害がれき等の量(環境省)
 - =約2千万トン+津波堆積物約1.1千万トン

2010	ハイチ地震	2,300- 6,000	万トン	
2009	ラクイア地震(イタリア)	150-300	万トン	
2008	四川地震	2,000	万トン	
2005	ハリケーン・カトリーナ(US)	7,600	万m3	
2004	ハリケーン・フランシス&ジーン(US)	300	万m3	
2004	インド洋大津波	1,000	万m3	
2004	ハリケーン・チェルシー	200	万m3	
1999	マルマラ地震	1,300	万トン	
1995	阪神淡路大震災	1,500	万トン	

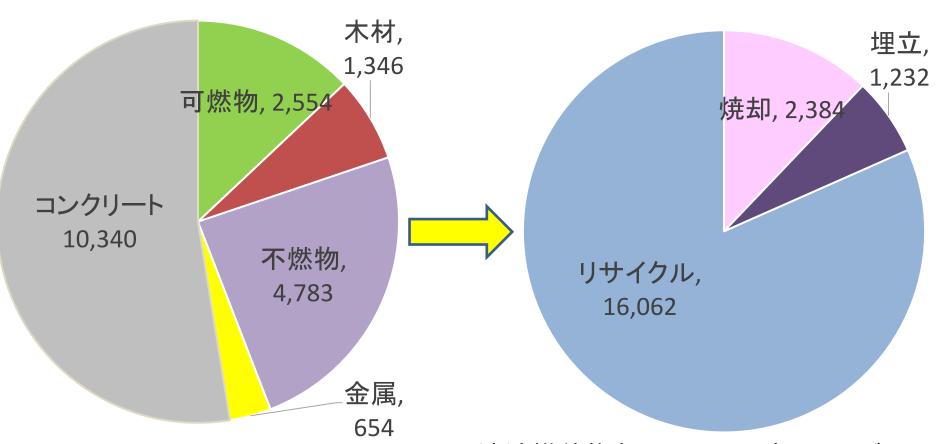
日本の一般 廃棄物は 年間約5千 万トン

東日本大震災の災害廃棄物とその処理

災害廃棄物の組成内訳

(千トン;湿重量) 津波堆積物を除く

災害廃棄物の処理方法 (千トン;湿重量) 津波堆積物を除く



http://www.nikkenren.com/doboku/saiga i/pdf/report/data_gaiyou.pdf 津波堆積物(11,000トン)は、ほぼ 100%リサイクル

基本的な災害からの時間経過

	災害対応(被災地)フェーズ		【参考】廃棄物への対応
災害初動 Emergency Phase	災害初動時(人命救助が優先される) ★道路の確保(啓開)は 基本的に人命救助時に 行われる	10 ² 時間 (約3日 間=72 時間)	○初動体制の確立 ○初動対応と状況把握 ●「避難時生活ごみ」「地震廃棄物(家財)」「津波廃棄物(津波浸水)」中心に ○対応方針の検討~承認 ○「避難時生活ごみ」災害対応開始
応急復旧 Early Recovery (Relief) Phase	人や物の流れ等が回復 する(ライフラインが戻 る)まで	10 ³ 時間 (約1カ月)	●「地震廃棄物(倒壊)」「津波 廃棄物(倒壊)」等への対応 ○対応方針の検討〜承認 ○災害対応 →市街地からの大量の廃棄物 の撤去
復旧 Recovery Phase	社会ストックが回復する (避難所生活などが解 消する)まで	10 ⁴ 時間 (約1年)	処理(リユース・リサイクルを含む)
復興 Reconstruction Phase	産業等も一定回復する まで	10 ⁵ 時間 (約10年)	

対象となる災害廃棄物の例

■避難



■津波廃棄物 ※水害も

津波浸水ごみ



■地震廃棄物

家財ごみ



津波倒壊ごみ



家屋ごみ



津波堆積物



基本的な流れと注意点

事前に候補地を設定しておくことが望 ましい

(被災地内)

(被災地内)

分別

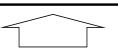
被災地域 (家屋) か らの排出 (分別) 収集・運搬 (市町村・民間・個人) 分別

一次集積の期間が長期化し、環境悪化 や火災発生などが続く

広域処理が進められた

適切な分別により 最終処分量を減ら す

リユース リサイクル



(被災地内/被害が大きい場合は被災地外も)

集積所

分別

二次 集積所

中間処理 (破砕)

中間処理(焼却)

仮設焼却炉

最終処分

埋立地の不足

初動時、住民の方々との意思疎通に問題があると・・・



無秩序な初動時の「ごみ出し」、排出場所や分別

回収を待ち切れずに/暖を とるために、野焼き

相次ぐ事故や火災

※平時にも、災害時にも



熊本日日新聞

定品目の回収日に捨て 火災は、 一缶などは特 を上 市は

スプレー缶原因? 収集車の火災6件

熊本市

年からスプレー缶など

などが回転板でつぶれ 身が残ったスプレ

のを控えてほし フックで回収(月2回 今は特定品目を出す 市廃棄物計画課は

初動時も、可能な限り「分別」を

ドライブスルー形式の一次集積所(仙台市、ニッペリア)



数台ずつ入れる

ガラス・がれき類

家電 📙

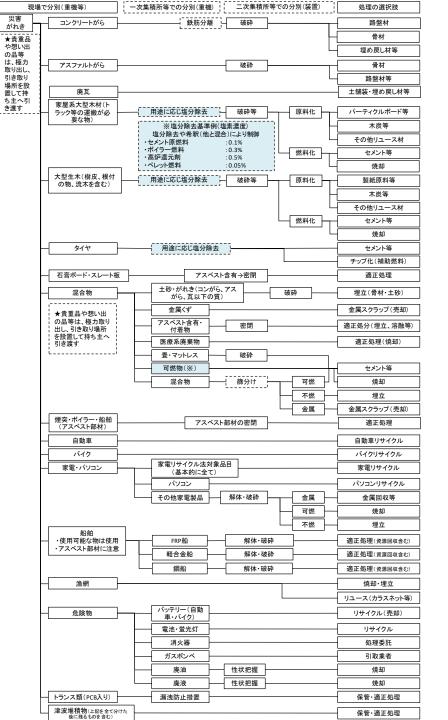


プレスパッカーが活躍

可燃ごみ

金属類

リユース・リサイクルも含めた分別・処理フロー例



貴重品、想い出の品









安全第一(現地スタッフ・ボランティア・住民にも)

【災害廃棄物早見表】現場・ボランティア必読 (一度見てから作業に当たって下さい)

災害廃棄物は、一度に様々なものが「ごみ」となって出てきます。その量や種類が多いために、できるだけ早く処理する必要がありますが、最終的な処理・処分まで考えると、どの場面においても、可能な限り分別することが望まれます。また、危険なごみから身を守るためにも重要です。一度確認してから作業にあたって下さい。また、これらを念頭に、現場での作業を工夫してみて下さい。

←写真入り の危険物等 早見表

◆安全第一◆ マスク (ヘルメットやゴーグル)、底の丈夫な靴、肌の露出を避ける服装、複数人で動く

【必ず分別して、梱包・ラベリングするもの】





注射針等の医療系廃棄物 や刃物など鋭利な物



【安全面・衛生面などから分別するもの】





蛍光灯 電池 鉛蓄電池 (バイク) スプレー缶等の 有害廃棄物



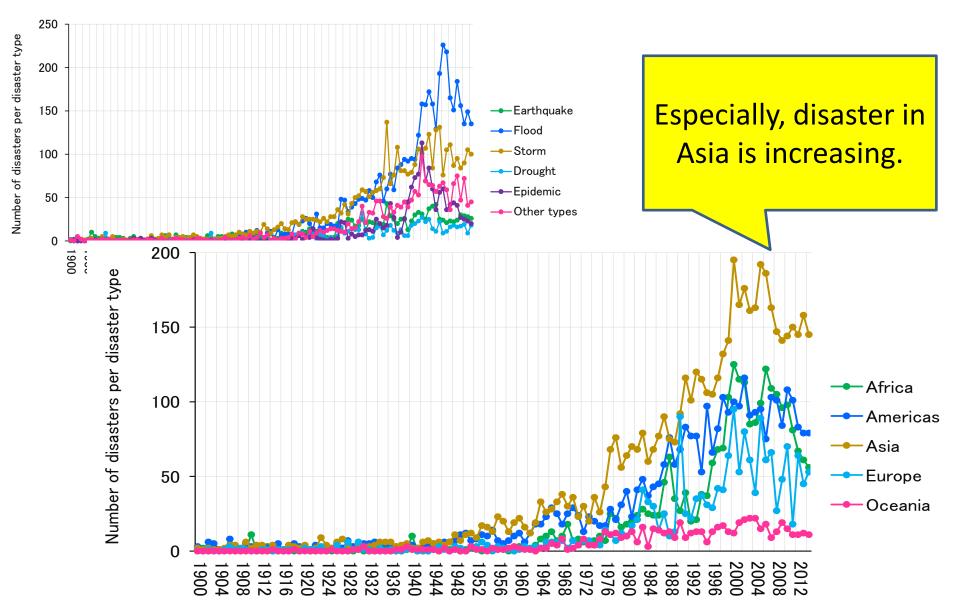
世界のモデルに

- ・災害時にも「分別」を進める努力は、世界のモデル
- ・ 災害廃棄物対応マニュアルを書籍化・出版
- 〇「ぎょうせい」より2012年5月
- 〇「朝倉書店」より2021年8月
- 英訳して、世界各国とも共有 (英論文+WEB発信)

※将来の巨大地震(東南海・南海 地震、首都直下等)への備えも



Number of disaster in the world



A series of Discussion for DWM Guideline Development

15. 5th 3RINCs and 9th 3R forum in Mar. 2019, Thailand

14. DWM Workshop in the Pacific in Feb. 2019, Palau

13. 18th Expert Meeting on SWM in Asia and Pacific Islands in Jan. 2019, Tokyo (SWAPI)

12. DWM Workshop in the Pacific in Oct. 2018, Samoa

11. 2nd Clean Pacific Roundtable in Aug. 2018, Fiji

10. Asian Ministerial Conference on Disaster Risk Reduction (AMCDRR), Jul. 2018, Mongolia

9. 17th Expert Meeting on SWM in Asia and Pacific Islands in Jan. 2018, Tokyo (SWAPI)

8. 11th TEMM (Japan, China and Korea Policy Dialogue), Dec. 2017, Tokyo

Implementation of the guideline from 2018

7. DWM workshop in Dec. 2017, Bangkok (UN Env.)

6. Environment and Emergencies Forum in Sep. 2017, Nairobi (UNISDR/UN Env.)

Disaster waste management guideline in Asia and the Pacific (2018)

First draft/ framework of the guideline (2017)

- 5. 3rd Global Summit of Research Institutes for DRR in Mar. 2017, Kyoto (GADRI)
- 4. Symposium on mainstreaming of DWM in Feb. 2017, Osaka (UN Env.)
- 3. 16th Expert Meeting on SWM in Asia and Pacific Islands in Dec. 2016, Tokyo (SWAPI)

2. Regional partnerships to strengthen disaster risk management in the Pacific in Oct. 2016, Suva (UNISDR)

1. 1st Clean Pacific Roundtable in Jul. 2016, Suva (SPREP)

Establish the editorial committee in Apr. 2016



Language

- English
- Indonesia
- Thailand
- Nepal

etc

備え① ご自宅で被災したら?

災害廃棄物管理ガイドブック

2021年8月刊行

(一社) 廃棄物資源循環学会 編

B5判並製 160頁 ISBN978-4-254-18059-6 C3036 定価3,520円(本体3,200円+税)

- ■改訂版災害廃棄物対策指針と東日本大震災以降 の事例を踏まえ、災害廃棄物について一般市民も 知りたいこと/知ってほしいことをまとめた。
- ■各項目を1~4頁で簡潔に解説.
- ■「災害廃棄物対策早見表」など、データがダウンロードできて実際に使えるカラーページ付き.
- ■内容 災害廃棄物ことはじめ/計画立案に関するコンセプトや基本事項/分別・処理戦略/災害時の支援・受援/事前の訓練



本書冒頭に収録のカラーページ(見開き6ページ)はダウンロード可能 https://app.box.com/s/vzyum7ksdvy19znnud2wn4umrcp6wfdc

一人でも、家族とでも、仲間とでも、職場でもできるイメトレ!災害廃棄物対策

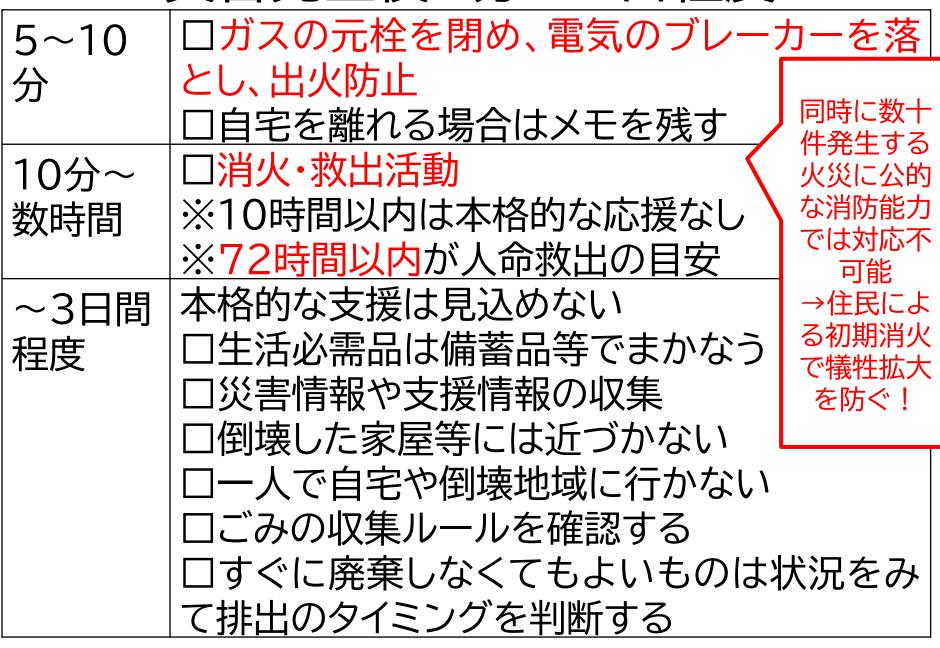
	被災者(自宅にいると想定します)	支援者 (ボランティア)
発災前	□避難場所や避難経路の確認 □家具の固定 □避難グッズや非常持出品の管理 □家庭の有害・危険製品の管理 等 2階や高いところに移	□ボランティア保険への加入(年度額数百円) **発災後の場合は、被災地の負担を軽減するため出発地の社会福祉協議会等で加入
事前の警報 (緊急地震速報等)	□火を付けていたらすばやく始末 □ドアや窓を開けて逃げ道を確保 □自分の身を守る(机の下に)	【参考】被災リスクに備えて ~災害廃棄物に関連する保険と注意点~ <保険の種類>
発災 発災 1分	□火元を確認・初期消火 □非常持出品を用意する □家族の安全を確認 □がけ崩れが予想される地域はすぐ避難 □靴を履く 背丈位の火なら消火器で対応可能!	 ・災害保険には大きく分けて、火災保険と地震保険の2つがある。 ・「火災保険」は、火災による被害の補償を主としており、地震による火災は原則補償対 ・「地震保険」は地震による被害を補償するもので、津波や噴火による損害、地震によ壊・埋没・流出等、火災保険ではカバーされていない部分も補償できる。※ただし、) 独で加入できるが、地震保険のほとんどは火災保険とあわせて契約しなければ加入できる。
3~5分	□隣近所の安全確認 □余震/本震に備える ★数か月後まで □ラジオ等で状況確認 □電話等での通信は必要最低限にする □家屋倒壊の恐れがあれば避難する	〈被災時の注意点〉 ・保険金を請求する際、写真が必要となる. 「表札や建物名が同定できるもの」「被害を多家財の全体がわかるもの」「損害を受けた個所の状況がわかるもの」を、複数枚、複数明瞭に撮る. ・撮影が終わったら、請求前でも片付けを始めることができる.
5~10分	□ガスの元栓を閉め、電気のブレーカーを落とし、出火防止 □自宅を離れる場合はメモを残す	
10 分~数時間	□消火・救出活動 (10 時間以内は本格的な応援は見込めない、72 時間以内が人命救出の目安)	□災害の状況確認 □ボランティア受け入れに関する情報収集(メディアや社会福祉協議会等のウ
~3日程度	□本格的な支援は見込めないので、生活必需品は備蓄品等でまかなう □災害情報や支援情報の収集 □倒壊した家屋等には近づかない □一人で自宅や倒壊地域に行かない □ごみの収集ルールを確認する □すぐに廃棄しなくてもよいものは状況をみてタイミングを判断する	□ボランティアに出かけるための荷作り ✔ 汚れても良い長袖・長ズボン、着替え ✔ 底の丈夫な靴/長靴(底が厚い物) ✔ 軍手(できれば分厚いゴム製の手袋の方がのぞましい) ✔ ごみ袋 ✔ タオル
避難所生活/支援現場	□自主防災組織を中心に活動を □集団生活のルールを守る □助け合いの心を ☆トイレ問題への工夫や協力も重要	□ボランティアは現地の指示に従って □安全第一(余震への心構え,装備,分別等) □チームワークやこまめな連絡を大切に □写真撮影や会話等は慎重に

次を参考に筆者が作成 参考: 大和郡山市 (http://www.city.yamatokoriyama.nara.jp/life/emergency/bousai/000449.htm), 災害廃棄物処理・分別マニュアル、ぎょうせい (2012), 奈良県社会福祉協議会 (http://www.shakyo.or.jp/hp/article/index.php?m=237&s=1243), 各種保険会社のウェブベージ

事前の警報~発災5分程度

事前の警報	□火をつけていたら素早く始末	
(緊急地震 ロドアや窓を開けて逃げ道を確保		
速報) 口自分の身を守る(机の下に)		
※大雨等の場合は、安全を確認し、家財を2Fや高い		
	<mark>たに移動させて早めに避難 </mark>	
大地震!	リング 大元を確認・初期消火 く 背丈位までは消火	
	□非常持出品を用意する 器で対応できる!	
発災	□家族の安全を確認	
1分	□がけ崩れが予想される地域はすぐ避難	
	□靴を履く	
3~5分	口隣近所の安全確認	
	□余震/本震に備える ★数ヵ月後まで	
	ロラジオなどで状況確認	
口電話等での通信は必要最低限にする		
	口家屋倒壊の恐れがあれば避難する	

災害発生後5分~3日程度

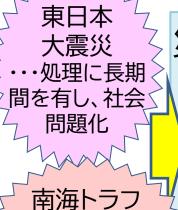


【参考】ボランティアの動き

10分~ 数時間	□災害の状況確認 □ボランティア受け入れに関する情報収集(メ ディアや社会福祉協議会等のWEB)
~3日 程 度	 □ボランティアに出かけるための荷作り ①汚れても良い長袖・長ズボン、着替え ②底の丈夫な靴/長靴(底が厚い物) ③軍手(できれば分厚いゴム製) ④ごみ袋 ⑤タオル ⑥帽子、ヘルメット ⑦食料・飲料水 ⑧身分証明書 ⑨常備薬、マスク
支援の 現場に て	□ボランティアは現地の指示に従って □安全第一(余震への心構え、装備、分別等) □チームワークやこまめな連絡を大切に □写真撮影や会話などは慎重に

東日本大震災後の災害と、災害廃棄物対応の進化

災害廃棄物への対応



災害対策基本法と廃棄物処理法を中心とした 災害廃棄物関連制度や指針等

都道府県·市町村

発災前:

巨大地震···発 生量見込みは、東 発災後:

日本大震災の10

倍以上

毎年恒常的に 発生する災害 への対応(頻発・ 巨大化)

災害廃棄物処理計画

○○災害における 災害廃棄物 処理実行計画

国・地域ブロック

災害廃棄物対策指針、 大規模災害における 行動指針·行動計画

○○災害における 災害廃棄物処理指針

リサイクル業

運用へ の基盤 システム 整備が 求められ いる!

中でも計画 作成から始 まる事前の 備えが重要

災害廃棄物対策を支える

市町村 NPO 地域ブロック

専門家

コンサルタント業

都道府県

廃棄物処理業 プラント業

切れ目のない災害廃棄物対策に向けた課題と進化

建設業

(1) 今後の中小規 模災害における知 見蓄積と反映

(2)広域連携が進む制 度運用(廃掃法基本方 針や交付金との連携)

(3)社会蓄積される ストック材の3R方 策に関する検討

(4)世界各地の災 害対策の経験共 有や国際連携

災害時の備えを平時の足腰強化に繋げる

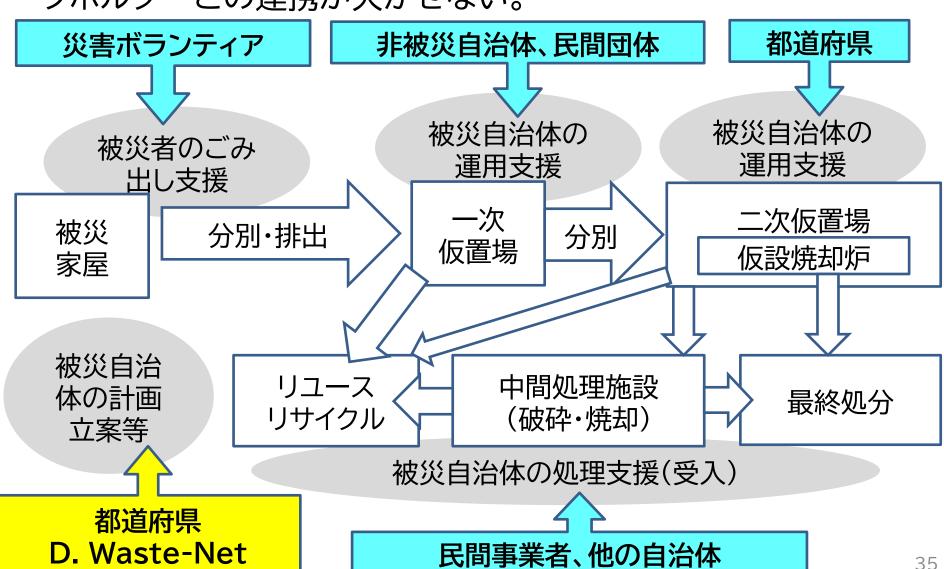
どのように、だれが計画を決定するのか? 発生量や質の推定方法は? どのように、効果的な ✓コミュニケーショ 発信・受信を行うか? ✓廃棄物管理体制の強化 ン手段の確保 災害廃棄物 一定の自助体制が必須 ✓自助公助による ✓ 廃棄物管理や発生量予 処理計画 対応 測手法の改善 災害廃棄物に 災害廃棄物 どのように効率的かく 関するコミュニ の分別 啓発や人材育成 的確に分別するか? ✓能力向上 ケーション ✓住民の理解・能力 ✓民間事業者 平時 向上 等との適切 ✓ネットワーク構築 最終処分 廃棄物の排出 な契約、協定 (一般)廃棄物 政策や計画 災害廃棄物 災害廃棄物 多量の災害廃 の最終処分 の収集運搬 棄物をどのよ 廃棄物収集・ うに運搬でき 中間処理 多量の災害廃棄物をど 運搬等 るのか? のように処理・処分する ✓運転継続 のか? ✓能力向上 ✓能力向上 災害廃棄物 ✓民間事業者等との ✓民間事業者等との 処理 適切な契約、協定 適切な契約、協定

災害廃棄物への備えから平時へ

災害廃棄物管理の課題

関与するステークホルダー ⇒ オールジャパンで

処理責任は原則、市町村にあるが、平時とは異なる多様なステー クホルダーとの連携が欠かせない。



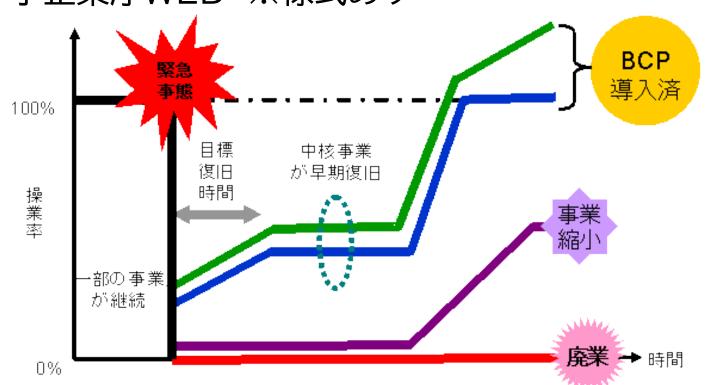
助け、助けられる(助け合う)ために

- 「助ける/助けられる」は、主に住民個人ベース、つまり「ボランティア/被災住民」に焦点が充てられている。他にも、被災自治体職員も助けが必要となることが多い。
- 被災した住民の方は、自分で壊れた家財や家に入り 込んだ土砂などを片付けなければならない。ただで さえ被災して心身ともに疲れきっている中での片付 けは、大変な負担。
- そのような状況で、災害ボランティア等の支援や、自 治体等との正確でオンタイムな情報共有が欠かせない。自治体職員もしかり。
- 支援する立場だけでなく、支援を受ける「受援」にも 心づもり/準備/段取りが必要。

備え② BCPはありますか?

- BCP(事業継続計画)とは、企業が自然災害、大火災、テロ攻撃などの緊急事態に遭遇した場合において、事業資産の損害を最小限にとどめつつ、中核となる事業の継続あるいは早期復旧を可能とするために、平常時に行うべき活動や緊急時における事業継続のための方法、手段などを取り決めておく計画
- ここに、災害廃棄物への対応も書き込んでもらいたいです!

【参考】中小企業庁WEB ※様式あり



【参考】

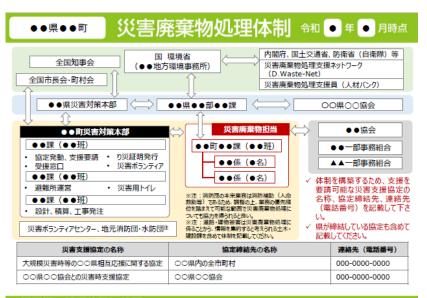
災害廃棄物の管理に関する手引き類

http://kouikishori.env.go.jp/guidance/

- 災害廃棄物対策指針
- 大規模災害発生時における災害廃棄物対策行動 指針について
- ・災害時の一般廃棄物処理に関する初動対応の手引き
- ・ 災害廃棄物処理体制と業務(リーフレット)

災害廃棄物処理体制と業務リーフレット

http://kouikishori.env.go.jp/guidance/leafret/pdf/structure and operations.pdf



| 仮置場・処理施設の位置

- 「庁内関係各課や、災害時における他自治体の応援職員も分かるよう、仮置場や処理施設の位置図を掲載してください。
- ✓ 重機が配置される仮置場以外に、地区仮置場等も決まっている場合は追加してもらって構いません。
- 処理施設は、公共施設だけでなく、民間の産業産棄物処理施設も掲載できれば追加してもらって構いません。

仮置場の名称	住所	面積*1 (m2)	土地の 所管	優先順 位** ²	\$
○○野球グラウンド	00県00町0-0-00	4,500mi	00踝	1	
○○運動公園グラウンド	○○県○○町○-○-○○	3,000mi	00踝	2	
○○公民館駐車場	○○県○○町○-○-○○	2,200mi	00踝	3	
	・面積の列は、敷地面積ではなく、災 ・優先順位の列は、数字を記載。	(古州東初を1以直	でり おみな田	种型 (C W.)	Sharing (
	4	X	0		
8	NE T		7	-11>	3.3/1:
1.	70	The second		1	The in
Jy 1. 23-		TI		P	1
	111		A P	- 4	4月:役所
()	4	1	Sitt	1	処理施設
	1	The	A	8.	❷:仮置場候補地
7.3		- L	1	1 2	V 1 22 2 2 2 2 2 2 2 2 2 2 2 2 2 2 2 2 2
- my		-	A 1	1	2 ~ 12 km

出典:国土地理院地図を加工して作成



備え③そもそも、災害廃棄物のリスクを低減するために

災害廃棄物への対策は、発災前から始まっています

●身を守ることにも, 普段の暮らしの見直しにも, つながる対策

住宅の耐震化や家具の固定などの防災対策は、身の安全確保につながるだけでなく、災害廃棄 物の削減にも有効です。

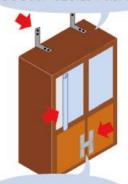
また、災害廃棄物が大量に発生する理由を考えていくと、そもそも、私たちが物を多く持ちすぎているのではないかという考えにも行き当たります。

コロナ禍等で、改めて断捨離をされたという方も多いようです。また、それ以前から、新旧多様なシェアの仕組みが見直され、広がっています。今一度、物の購入や所有について考えてみませんか?

このような日頃からの備え等を発信している自治 体もあるので、平時から確認しておきましょう

(例:札幌市「もしもの時の災害廃棄物処理の手引き」 https://www.city.sapporo.jp/seiso/keikaku/documents/ saigai_tebiki.pdf)

> 本棚やタンス等は、転倒防止のため、災害対策用の強度のあるつっぱり棒やL字 金具などで固定する。重いものや壊れそうなものは、できるだけ下の方に置く.



食器棚は、棚の固定に加えて、中の 食器が壊れて飛び散らないように工 夫を、滑り止めシート、落下防止バー /ひも等を活用すると同時に、ガラ ス飛散防止フィルムを貼る。

水害の多いアジアの国・地域では、 大雨の予報になると、電化製品や 貴重品等を2階にあげることが習 慣になっているところもある。



不要になったものは、普段から

処分して、すっ

きりとした暮ら

しを.

浸水が多いのであまり1 階に家財道具を置かない暮らしの様子(石垣智基撮影)



(ホームページ:ハイムーン工房ギャラリー より)

●人のつながり

発災時、様々なインフラが途絶えたり、通信もできなくなったり した際に、最後に残るのが「口コミ」つまり、人と人とのつながり による情報伝達です。

ご近所づきあいなどは、日頃は面倒と思うこともあるかもしれません. しかし、最低限、適度な関係を保つことで、いざというときに備えるようにしたいものです。



●ふだんからつながりを持とう!

●練習の大切さ

日頃の訓練やイメージトレーニングも大切です. 地域の防災訓練などで、非常用トイレの使い 方を試してみたり、災害廃棄物の分別や注意点を確認してみたりするのも良いでしょう.

自治体職員の方は、定期的に災害廃棄物処理計画や住民の方への周知・広報内容を見直したり、人材育成プログラムを実施したり、被災地の支援や視察・研修に参加したりして、スキル維持と向上を目指していただきたいと思います。必ずや、日頃の廃棄物行政にとっても得るものがあるはずです。

●災害廃棄物とSDGs

国連の持続可能な開発目標 (SDGs) のアイコンは、みなさまも目にしたことがあるでしょう。 SDGsには、災害廃棄物対応にも関連するゴールが多く含まれます、「誰一人取り残さない」というコンセプトも、共通するものとして念頭に置いて取り組む必要があります。

SDGsの17の目標を関連する取組の例として、

災害時にも強い情報インフラ等の整備、災害に強い街づくり、災害廃棄物の分別・リサイクル、気候変動による災害の緩和と適応(災害廃棄物リスク低減)、関係者が連携して災害廃棄物対応(国際連携も)等

があります。災害廃棄物について考えることは、ふだんのくらしについてみつめ直すことにも つながります。本当に必要なもの、是非考えてみてください。

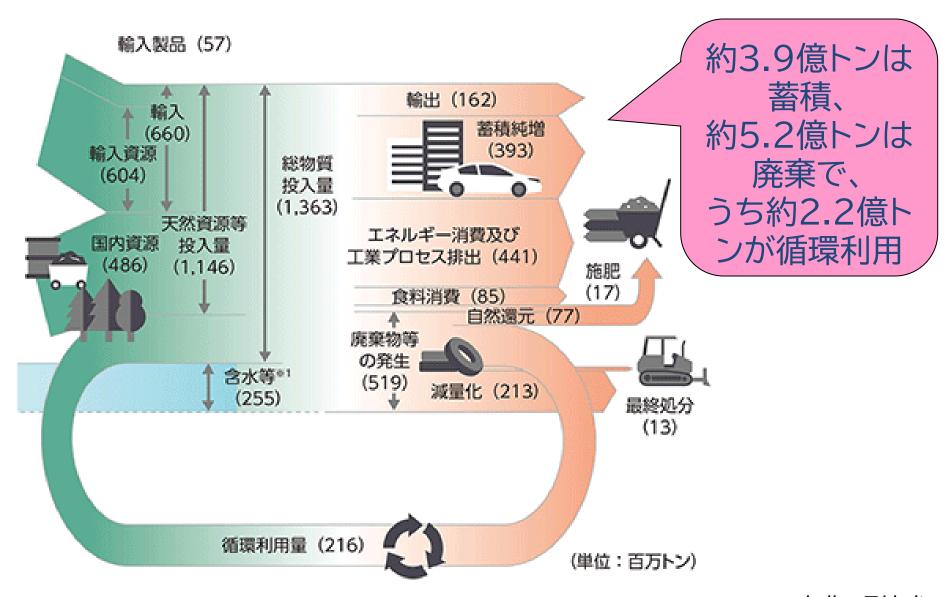
災害廃棄物管理ガイドブックより

https://app.box.com/s/vzyum7ksdvy19znnud2wn4umrcp6wfdc

3・11震災でも痛感

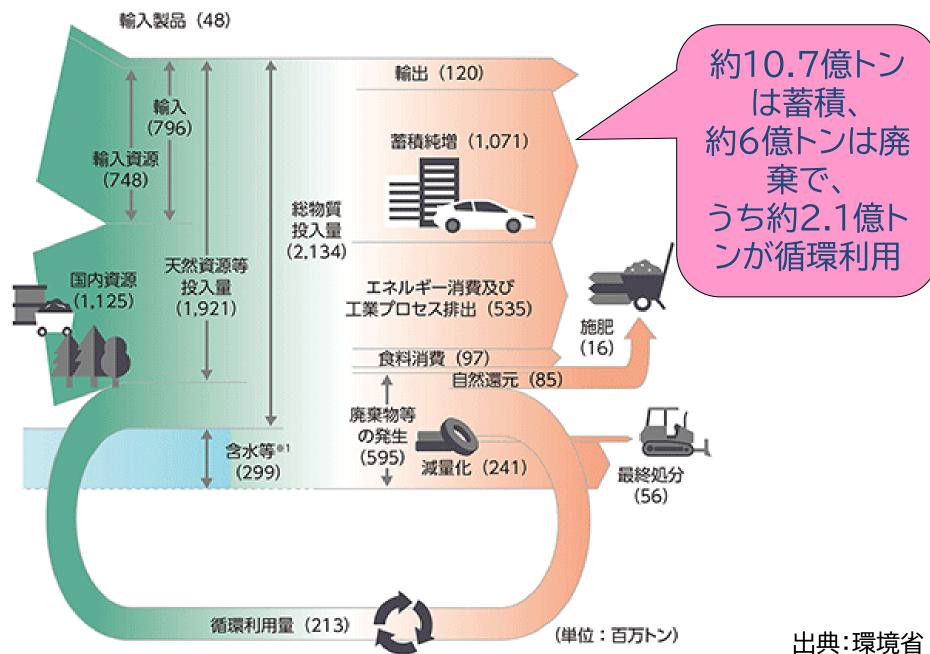


日本における物質フロー(2020年度)



出典:環境省

日本における物質フロー(2000年度)



「知って、備える」

